

DECYZJA
o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4 oraz art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, a także po zapoznaniu się z:

- raportem o oddziaływaniu na środowisko dla przedsięwzięcia pn. **„Modernizacja biogazowni rolniczej Sierakowo o mocy elektrycznej do 1 MW”**, zlokalizowanej na działce nr ew. 203/248, obręb Sierakowo,
- stanowiskiem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie,
- opinią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Przasnyszu,
- opinią Starosty Przasnyskiego z dnia 26.09.2025 r., znak: WROŚ.604.58.2024, zawierającą częściowo negatywną ocenę przedsięwzięcia,

orzekam:

odmówić określenia środowiskowych uwarunkowań dla realizacji przedsięwzięcia pn. **„Modernizacja biogazowni rolniczej Sierakowo o mocy elektrycznej do 1 MW”**, zlokalizowanej na działce nr ew. 203/248, obręb Sierakowo, gm. Przasnysz

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 18.12.2023 r. firma PGB Energetyka 15 Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie przy ul. Gotarda 9 zwróciła się do Wójta Gminy Przasnysz o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Modernizacji biogazowni rolniczej Sierakowo o mocy elektrycznej do 1 MW”, zlokalizowanego na działce o nr ew. 203/248, obręb Sierakowo.

Na terenie planowanego przedsięwzięcia znajduje się wybudowana elektrociepłownia na biogaz (biogazownia rolnicza) o zainstalowanej mocy elektrycznej 0,999 MW. W ramach przedsięwzięcia planuje się dostosowanie procesu technologicznego biogazowni rolniczej, wpisującego się w trend gospodarki o obiegu zamkniętym poprzez m.in. zmianę przyjmowanych do biogazowni substratów, również z wykorzystaniem pasteryzacji, wskazanie rodzajów surowców oraz zmianę ilości produkowanej masy pofermentacyjnej. Dodatkowo planowane jest dobudowanie dodatkowego zbiornika/zbiorników, służących do pasteryzacji surowców.

Produktami wejściowymi procesu będą substraty w postaci stałej oraz płynnej pochodzenia rolniczego, UPPZ (uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego), odpady z przemysłu rolno-spożywczego w ilości około 49 000 Mg/rok – substraty stanowiące m.in. kiszonki zbóż i traw, odchody zwierzęce (np. gnojowica i obornik), wytloki, wysłodki, wywary, odcieki, osady czy też pozostałości warzyw, owoców, wyrobów piekarniczych, artykułów przeterminowanych nienadających się do spożycia, tłuszczów i mieszanin olejów z separacji olej/woda zawierających wyłącznie oleje jadalne i tłuszcze.

Planowane przedsięwzięcie należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko – wymienione jest w § 3 ust. 2 pkt 2 w związku z § 3 ust. 1 pkt 47 i 82 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć

mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 z późn. zm.), dla którego sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko może być wymagane.

Teren, na którym zlokalizowane jest przedsięwzięcie, którego modernizacja jest planowana przeznaczony jest w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod teren produkcyjny, teren składów, magazynów, wraz z urządzeniami towarzyszącymi, niezbędnymi do jego funkcjonowania i zielenią.

Organ dokonał oceny wniosku pod względem formalnym i w dniu 03.01.2024 r. wszczął postępowanie w sprawie, zawiadamiając o tym strony postępowania poprzez obwieszczenie, informując jednocześnie o uprawnieniach wszystkich stron postępowania do czynnego w nim udziału w każdym jego stadium, co wynika z art. 10 kpa.

Również w dniu 03.01.2024 r. Wójt Gminy Przasnysz wezwał Inwestora do uzupełnienia karty informacyjnej przedsięwzięcia w zakresie informacji dotyczącej przewidywanych ilości i rodzajach wytwarzanych odpadów oraz ich wpływie na środowisko. Uzupełnienie karty informacyjnej przedsięwzięcia wpłynęło do tutejszego urzędu w dniu 12.01.2024 r. w wersji elektronicznej i 18.01.2024 r. w wersji papierowej.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 1 - 4 ustawy o oś przed wydaniem decyzji organ uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, z organem właściwym w sprawach ocen wodnoprawnych oraz zasięga opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego oraz organu właściwego do wydania pozwolenia zintegrowanego na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, jeżeli planowane przedsięwzięcie kwalifikowane jest jako instalacja, o której mowa w art. 201 ust. 1 tej ustawy, czyli instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości. W związku z tym tutejszy organ pismem z dnia 30.01.2024 r. zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie Oddziału w Ostrołęce, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Dębem, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Przasnyszu oraz Starosty Przasnyskiego o opinię, czy zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby, określenie zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 14 lutego 2024 r. wpłynął wniosek GRAND AGRO Fundacji Ochrony Środowiska Naturalnego z dnia 31 stycznia 2024 r. o dopuszczenie na prawach strony do udziału w przedmiotowym postępowaniu. W odpowiedzi na wniosek w dniu 23 lutego 2024 r. Wójt Gminy Przasnysz wydał postanowienie o dopuszczeniu GRAND AGRO Fundacji Ochrony Środowiska Naturalnego do udziału na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu.

W odpowiedzi na wniosek wójta w dniu 15 lutego 2024 r. wpłynęła opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Przasnyszu z dnia 09 lutego 2024 r., znak ZNS.9022.2.1.2.2024, w której organ ten stwierdził, że zachodzi konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia określając jednocześnie jego zasięg oraz wskazując elementy wymagające szczególnej analizy.

Również w dniu 15 lutego 2024 r. wpłynęło pismo Starosty Przasnyskiego, w którym organ ten wyraził opinię, że przeprowadzenie oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko jest niezbędne.

Następnie w dniu 26 lutego 2024 r. wpłynęła opinia Dyrektora Zarządu Zlewni w Dębem Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 26 lutego 2024 r. znak WD.ZZŚ.4901.27.2024.MR, w której organ stwierdził, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, po uzupełnieniach dokumentacji, w dniu 10 maja 2024 r. wydał postanowienie, znak WOOS-I.4220.189.2024.JC.4, w którym

wyraził opinię, że istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko.

Po przeanalizowaniu dostarczonych wraz z wnioskiem materiałów, uwzględniając łącznie uwarunkowania przedstawione w art. 63 ust.1 ustawy „oś” oraz opinie organów, Wójt Gminy Przasnysz uznał, że konieczne jest przeprowadzenie oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko, w związku z tym w dniu 23 maja 2024 r. wydał postanowienie, którym nałożył na Inwestora obowiązek sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko oraz określił zakres raportu zgodny z art. 66 ustawy oś, jednocześnie zawiadamiając o tym strony postępowania poprzez obwieszczenie.

Następnie w dniu 03 czerwca 2024 r. Wójt Gminy wydał postanowienie o zawieszeniu postępowania prowadzonego w sprawie, do czasu przedłożenia przez Inwestora raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Raport wpłynął do tutejszego organu w dniu 10 lipca 2024 r., w związku z tym, Wójt Gminy Przasnysz w dniu 12 lipca 2024 r. podjął zawieszone postępowanie o czym poinformował strony poprzez obwieszczenie.

Następnie w dniu 07.08.2024 r. Wójt Gminy Przasnysz wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Przasnyszu i Starosty Przasnyskiego z wnioskiem o wyrażenie opinii dotyczącej warunków realizacji przedsięwzięcia przekazując raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o uzgodnienie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia.

W dniu 22 sierpnia 2024 r. wpłynęła opinia sanitarna, w której Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Przasnyszu pozytywnie zaopiniował warunki realizacji planowanego przedsięwzięcia w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych oraz określił następujące środowiskowe uwarunkowania:

- w trakcie realizacji planowanej inwestycji należy uwzględnić wszystkie zalecenia dotyczące ochrony środowiska wynikające z raportu oddziaływania na środowisko;
- realizacja i eksploatacja inwestycji nie powinna powodować przekroczenia standardów jakości środowiska poza terenem, do którego Inwestor posiada tytuł prawny.

W dniu 23.08.2024 r. Starosta Przasnyski wezwał do uzupełnienia raportu w następującym zakresie:

- należy jednoznacznie doprecyzować ilości i rodzaje substratów przewidzianych do magazynowania i przetwarzania w biogazowni (zestawienie uwzględniające ilość (w Mg/rok) oraz rodzaj odpadów (kod i nazwa) podlegających procesowi przetwarzania w biogazowni);
- należy określić dobową zdolność przetwarzania odpadów w biogazowni (w Mg/dobę) w odniesieniu do wszystkich przetwarzanych odpadów oraz zdolność produkcyjną biogazowni (w Mg/dobę) w odniesieniu do produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego wraz z ich zakwalifikowaniem w odpowiedniej kategorii oraz dalszego sposobu postępowania z nimi.

Po otrzymaniu uzupełnienia raportu od Inwestora Wójt Gminy Przasnysz w dniu 13 września 2024 r. przekazał je Staroście Przasnyskiemu.

W dniu 27 września 2024 r. Starosta Przasnyski pozytywnie zaopiniował przedsięwzięcie polegające na „Modernizacji biogazowni rolniczej Sierakowo o mocy elektrycznej do 1 MW”, określając warunki jego realizacji, m.in. warunek stosowania odpadów zgodnych z Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i rozwoju wsi z dnia 12 października 2023 r. w sprawie szczegółowej listy substratów możliwych do wykorzystania w biogazowni rolniczej, tj. odpadów o kodach: 02 01 01, 02 01 03, 02 01 06, 02 02 01, 02 02 02, 02 02 03, 02 02 82, 02 03 01, 02 03 03, 02 03 04, 02 03 80, 02 03 81, 02 03 82, 02 04 01, 02 04 80, 02 05 01, 02 05 80, 02 06 01, 02 06 80, 02 07 01, 02 07 02, 02 07 04, 02 07 80.

Z uwagi na fakt, iż Starosta Przasnyski w swej opinii nie uwzględnił wszystkich kodów odpadów podanych w raporcie, Wójt Gminy Przasnysz pismem z dnia 18 października 2024 r. zwrócił się do Starosty Przasnyskiego o zajęcie stanowiska w tej kwestii i ewentualne uzupełnienie wydanej opinii.

Następnie Starosta Przasnyski pismem z dnia 23 października 2024 r. wyjaśnił, że wydał pozytywną opinię dla planowanego przedsięwzięcia pod warunkiem stosowania odpadów zgodnych z Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i rozwoju wsi z dnia 12 października 2023 r. w sprawie szczegółowej listy substratów możliwych do wykorzystania w biogazowni rolniczej, natomiast negatywnie zaopiniował stosowanie pozostałych odpadów o kodach wyszczególnionych w uzupełnionym raporcie o oddziaływaniu na środowisko.

W dniu 22 października 2024 r. wpłynęło pismo zatytułowane „sprzeciw społeczny dotyczący planów modernizacji i rozbudowy biogazowni”, podpisane przez 149 mieszkańców Gminy Przasnysz.

W dniu 14 stycznia 2025 r. Inwestor za pośrednictwem Wójta Gminy Przasnysz zwrócił się do Starosty Przasnyskiego o ponowne zaopiniowanie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Wójt Gminy Przasnysz przekazując wniosek Inwestora jednocześnie zapytał Starostę Przasnyskiego czy w związku z wnioskiem Inwestora wydana w dniu 27 września 2024 r. opinia ulegnie zmianie.

Pismem z dnia 24 stycznia 2025 r. Starosta Przasnyski poinformował Wójta Gminy Przasnysz, że nie widzi konieczności zmiany wydanej opinii.

W dniu 23 stycznia 2025 r. wpłynęło postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, którym to organ ten uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił jej warunki na etapie realizacji i eksploatacji.

Po uzyskaniu wszystkich wymaganych opinii i uzgodnień Wójt Gminy Przasnysz zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy ooś, w dniu 29 stycznia 2025 r. wydał obwieszczenie informujące o udziale społeczeństwa w prowadzonym postępowaniu, zawiadamiając wszystkich zainteresowanych o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy, składania uwag i wniosków w terminie do 27 lutego 2025 r. W wyniku przeprowadzenia udziału społeczeństwa wpłynęły uwagi i protesty mieszkańców.

Po przeanalizowaniu całego materiału dowodowego w sprawie, a także pism mieszkańców, Wójt Gminy Przasnysz podjął decyzję o przeprowadzeniu rozprawy administracyjnej, o czym w dniu 06 marca 2025 r. poinformował Inwestora, strony postępowania oraz wszystkich zainteresowanych.

W dniu 07 marca 2025 r. Wójt Gminy Przasnysz przesłał informacyjnie uwagi i protesty mieszkańców, które wpłynęły w toku prowadzonego postępowania Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Przasnyszu.

W toku postępowania przeprowadzono analizę raportu o oddziaływaniu na środowisko, zasięgnięto wymaganych opinii oraz zapewniono udział społeczeństwa. Z dokumentacji sprawy wynika, że przedsięwzięcie może znacząco oddziaływać na środowisko, w szczególności w zakresie:

- emisji odorów do powietrza,
- zwiększonego natężenia ruchu transportowego na drogach lokalnych,
- ryzyka występowania uciążliwości dla mieszkańców pobliskich nieruchomości,

co zostało podniesione w protestach i pismach mieszkańców, które zawierają zastrzeżenia dotyczące lokalizacji przedsięwzięcia w sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej oraz niewystarczających środków ograniczających wpływ emisji zapachowych i hałasu.

Zastrzeżenia te, mimo proponowanych środków minimalizujących, nie zostały w ocenie organu prowadzącego postępowanie w pełni rozwiane. Ze względu na brak jednoznacznych i skutecznych rozwiązań ograniczających potencjalne oddziaływanie inwestycji, a także

mając na uwadze zasadę przezorności oraz konieczność zachowania wysokiego poziomu ochrony środowiska i zdrowia ludzi, organ uznał, że realizacja przedsięwzięcia w zaproponowanej formie jest niedopuszczalna z punktu widzenia środowiskowego.

W ramach oceny oddziaływania na środowisko wnioskodawca przedstawił raport obejmujący m.in. planowane rodzaje odpadów, które miałyby być przetwarzane w biogazowni. Wśród proponowanych do wykorzystania kodów odpadów znalazły się również odpady inne niż rolnicze, w tym odpady z grup: 02, które mogą powodować wzrost uciążliwości zapachowej oraz zwiększają ryzyko oddziaływania na okoliczne tereny zabudowy mieszkaniowej.

Pomimo przedstawienia przez inwestora środków technicznych mających ograniczyć te oddziaływania, organ prowadzący postępowanie uznał, że ryzyko środowiskowe wynikające z przyjęcia tak szerokiego katalogu odpadów nie zostało wystarczająco ograniczone. Brak jest także jednoznacznej analizy skuteczności zaproponowanych rozwiązań minimalizujących wpływ na środowisko oraz zdrowie i jakość życia mieszkańców.

W związku z powyższym, w oparciu o zasadę przezorności i prewencji, a także mając na względzie częściowo negatywne stanowisko organu opiniującego, organ uznał, że planowane przedsięwzięcie nie spełnia wymogów zapewniających ochronę środowiska w stopniu wymaganym przepisami prawa.

W toku przeprowadzonego postępowania z udziałem społeczeństwa, organ otrzymał liczne uwagi, wnioski i protesty okolicznych mieszkańców, wyrażające sprzeciw wobec planowanej modernizacji biogazowni. Zawierały one następujące zastrzeżenia:

- utrzymująca się, znaczna uciążliwość odorowa, pochodząca – zdaniem mieszkańców – z obecnie działającej instalacji,
- brak skutecznej reakcji inwestora na dotychczasowe skargi i wnioski o ograniczenie emisji zapachów,
- obawy związane ze zwiększeniem uciążliwości w przypadku rozszerzenia katalogu przetwarzanych odpadów o frakcje szczególnie problematyczne (tkanki zwierzęce, odpady poubojowe),
- pogorszenie jakości życia, spadek wartości nieruchomości oraz ryzyko zdrowotne wynikające z planowanej intensyfikacji działalności.

Organ uznał, że protesty społeczne mają charakter uzasadniony, a przedstawiona przez inwestora dokumentacja nie zawiera wiarygodnych danych wskazujących, że planowana modernizacja doprowadzi do ograniczenia – a nie zwiększenia – uciążliwości odorowej. Przeciwnie, rozszerzenie listy odpadów o odpady poubojowe i wysokiego ryzyka biologicznego może pogłębić problemy już występujące.

Organ uznał, że istnieją poważne i uzasadnione wątpliwości co do możliwości zrealizowania przedsięwzięcia bez znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko i zdrowie ludzi, co skutkuje odmową wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W dokumentacji inwestor wskazał, że w ramach modernizacji biogazowni planowana jest dobudowa instalacji pasteryzacji substratów, mająca na celu ograniczenie ryzyk sanitarnych i zapewnienie zgodności z przepisami dotyczącymi postępowania z UPPZ.

Zastosowanie procesu pasteryzacji – choć pożądane z punktu widzenia bioasekuracji – nie rozwiązuje istotnych problemów zidentyfikowanych w postępowaniu, w tym:

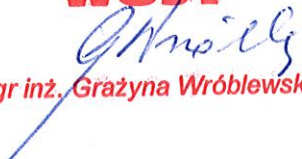
- nie eliminuje uciążliwości odorowej na etapie przyjmowania, magazynowania i wstępnej obróbki odpadów,
- nie zmienia faktu, że niektóre z planowanych do przetwarzania odpadów, m.in. odpady poubojowe i tkanki zwierzęce, zostały negatywnie ocenione przez starostę jako niedopuszczalne do przetwarzania w tej lokalizacji,
- nie adresuje obaw społecznych związanych z samą obecnością tego rodzaju odpadów w instalacji zlokalizowanej w bliskim sąsiedztwie zabudowy mieszkalnej.

Co więcej, planowana pasteryzacja potwierdza, że substraty należą do grupy odpadów wysokiego ryzyka sanitarnego, co tym bardziej nakłada obowiązek zachowania szczególnej ostrożności przy ich dopuszczaniu do przetwarzania.

Starosta Przasnyski kilkakrotnie, bo w swojej opinii z dnia 26 września 2024 r., piśmie z dnia 17 października 2024 r. oraz piśmie z dnia 23 października 2024 r. jednoznacznie wskazał, że wydał pozytywną opinię dla przedmiotowego przedsięwzięcia pod warunkiem stosowania odpadów zgodnych z Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i rozwoju wsi z dnia 12 października 2023 r. w sprawie szczegółowej listy substratów możliwych do wykorzystania w biogazowni rolniczej, tj. odpadów o kodach: 02 01 01, 02 01 03, 02 01 06, 02 02 01, 02 02 02, 02 02 03, 02 02 82, 02 03 01, 02 03 03, 02 03 04, 02 03 80, 02 03 81, 02 03 82, 02 04 01, 02 04 80, 02 05 01, 02 05 80, 02 06 01, 02 06 80, 02 07 01, 02 07 02, 02 07 04, 02 07 80.

Natomiast negatywnie zaopiniował pozostałe kody opadów wyszczególnione w uzupełnieniu do raportu o oddziaływaniu na środowisko, tj. 02 01 02, 02 01 07, 02 01 83, 02 01 99, br 02 02 04, 02 02 99, 02 03 02, br 02 03 05, 02 03 99, br 02 04 03, 02 04 99, br 02 05 02, 02 05 99, 02 06 02, br 02 06 03, 02 06 99, br 02 07 05, 02 07 99, 16 03 06, 16 02 80, 16 81 02, 16 82 02, 19 08 01, 19 08 09, 19 08 12, 19 08 99.

W świetle braku przekonujących dowodów na skuteczność planowanych środków technicznych oraz przy negatywnej w części opinii starosty i silnym sprzeciwie społecznym, organ uznał, że planowane przedsięwzięcie nie może zostać uznane za dopuszczalne środowiskowo.

WÓJT

mgr inż. Grażyna Wróblewska

Otrzymują:

1. PGB Energetyka 15 Sp. z o.o.
2. Pozostałe strony postępowania poprzez obwieszczenie

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie
ul. Sienkiewicza 3, 00 – 015 Warszawa
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Przasnyszu
ul. Gołymińska 13, 06 – 300 Przasnysz
3. Dyrektor Zarządu Zlewni w Dębem
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
Dębe, 05 – 140 Serock
4. Starosta Przasnyski
ul. Św. Stanisława Kostki 5, 06 – 300 Przasnysz

Na podstawie art. 1 ust. 1 lit. c ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 2111 z późn. zm.) oraz pkt 45 części I załącznika do w/w ustawy, za wydanie decyzji pobrano opłatę skarbową w wysokości 205 zł (słownie: dwieście pięć złotych) w dniu 30.08.2023 r.