STAROSTA PRZASNYSKI

URZĄD GMINY PRZASNYSZ
Nr dziennika 7373.2016
wpłynęło 05.09.2016
Ilość załączników
Przydzielono
(podpis)

Nr G. 6821.4.1.2015.2016

Przasnysz, dnia 2016.08.30

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (jedn. tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 703) art. 104 Kpa po ponownym rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Przasnysz

postanawia się

ustalić, że nieruchomość położona na terenie gminy Przasnysz, w obrębie (wsi) **Klewki,** oznaczona jako działka nr **24** o obszarze **1,2100** ha stanowi **mienie gromadzkie** (mienie gminne Gminy Przasnysz).

uzasadnienie

Wójt Gminy Przasnysz pismem Nr Gpk. 6822.1.2015 z dnia 6 lutego 2015 r. zwrócił się z prośbą o ustalenie w trybie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. Nr 38, poz. 169 ze zm.), że ww. nieruchomość stanowi mienie gminne.

W wyniku przeprowadzonego w tej sprawie wstępnego postępowania wyjaśniającego ustalono, że w ewidencji gruntów i budynków obrębu Klewki nieruchomość ta zapisana jest jako władanie na zasadach posiadania samoistnego „Grunty Gromadzkie". W rejestrze ewidencji gruntów założonym w 1960 r. nieruchomość ta zapisana była jako działka nr 49 o pow. 1,18 ha, a po ujawnieniu podziału wynikającego z postanowienia Sądu Powiatowego w Przasnyszu Sygn. akt Ns 161/71 z dnia 30 września 1971 r. o stwierdzeniu zasiedzenia części tej nieruchomości o obszarze 0,07 ha jako działka nr 49/6 o pow. 1,11 ha. W odnowionej ewidencji gruntów dokonanej w 1987 r. nieruchomość ta oznaczona jest jako działka nr 24 o pow. 1,2100 ha i zapisana jest jako „Grunty Gromadzkie (Klewki)".

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. Nr 38, poz. 169 ze zm.) w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2015 r. starosta ustalał, które nieruchomości stanowiły mienie gromadzkie, bądź wspólnotę gruntową.

Ze względu na powyższe postanowieniem Starosty Przasnyskiego Nr G. 6821.4.1.2015 z dnia 20 lutego 2015 r. wszczęte zostało postępowanie administracyjne w tej sprawie. Jednocześnie zawiadomieniem tym zwrócono się do sołtysa wsi Klewki z prośbą o powiadomienie mieszkańców o toczącym się postępowaniu, aby mogli Oni zgłaszać wnioski i uwagi dotyczące tego postępowania w terminie 10 dni od daty ich powiadomienia. Z pisma sołtysa wsi Klewki wynika, że mieszkańcy wsi zostali poinformowani o tym postępowaniu w dniu 28 lutego 2015 roku. W dniu 6 marca 2015 r. do Starostwa Powiatowego w Przasnyszu wpłynęło pismo mieszkańców wsi Klewki informujące, że na odbytym w dniu 5 marca 2015 r. zebraniu wiejskim nie byli oni w stanie wyrazić jednoznacznej opinii w powyższej sprawie, dlatego też decyzję w tej sprawie pozostawiają w gestii Starosty Przasnyskiego.

W trakcie prowadzonego w tej sprawie postępowania wyjaśniającego ustalono, że w Sądzie Powiatowym w Przasnyszu prowadzone było postępowanie z wniosku Stanisława Cesarczyka o zasiedzenie części przedmiotowej nieruchomości zakończone postanowieniem Sygn. akt Ns 161/71 z dnia 30 września 1971 r., dlatego też pismem z dnia 10 marca 2015 r. zwrócono się do Sądu Rejonowego w Przasnyszu Wydziału I Cywilnego o sporządzenie kserokopii części wskazanej dokumentacji, która będzie pomocna do właściwego rozstrzygnięcia powyższej sprawy.

W przekazanej przez Sąd Rejonowy w Przasnyszu kserokopii dokumentacji zgromadzonej sprawie Sygn. akt Ns 161/71 znajduje się protokół z zebrania wiejskiego wsi Klewki odbytego w dniu 1 lutego 1971 r. w sprawie zagospodarowania wspólnoty wiejskiej wsi Klewki o pow. 1,18 ha. Z protokołu tego wynika, że na tym zebraniu powołany został zarząd spółki zarządzającej wspólnotą oraz określony został sposób zagospodarowania wspólnoty wiejskiej. Ponadto w aktach sądowych znajduje się statut spółki powołanej do zagospodarowania gruntów wspólnoty.

Mając na względzie, że w aktach sądowych znajdował się protokół z powołania zarządu spółki do zagospodarowania wspólnoty oraz statut spółki Starosta Przasnyski decyzją Nr G. 6821.4.1.2015 z dnia z dnia 25 maja 20105 r. ustalił, że przedmiotowa nieruchomość stanowi wspólnotę gruntową

(wspólnotę wiejską wsi Klewki). Od decyzji tej Wójt Gminy Przasnysz wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce, które decyzją Nr SKO.GG/4000/608/2015 z dnia 12 sierpnia 2015 r. uchyliło w całości zaskarżoną decyzję oraz przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

Ustawą z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1276) , która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. znowelizowana została ustawa z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 i 2 tej ustawy postępowania wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy prowadzi się na podstawie przepisów dotychczasowych nie dłużej jednak niż do dnia 31 marca 2016 roku. Po dniu 31 marca 2016 r. postępowania te prowadzi się na podstawie przepisów ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (jedn. tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 703) w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 r. starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ww. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych wspólnotami gruntowymi podlegającymi zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie są nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne:

1) nadane w wyniku uwłaszczenia włościan i mieszczan-rolników na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania ogółowi, pewnej grupie lub niektórym mieszkańcom jednej albo kilku wsi,
2) wydzielone tytułem wynagrodzenia za zniesione służebności, wynikające z urządzenia ziemskiego włościan i mieszczan-rolników, na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania gminie, miejscowości albo ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności,
3) powstałe w wyniku podziału pomiędzy zespoły mieszkańców poszczególnych wsi gruntów, które nadane zostały przy uwłaszczeniu włościan i mieszczan-rolników mieszkańcom kilku wsi na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania,
4) użytkowane wspólnie przez mieszkańców dawnych okolic i zaścianków oraz należące do wspólnot urbarialnych i spółek szałaśniczych,
5) otrzymane przez grupę mieszkańców jednej lub kilku wsi na wspólną własność i do wspólnego użytkowania w drodze przywilejów i darowizn bądź nabyte w takim celu,
6) zapisane w księgach wieczystych (gruntowych) jako własność gminy (gromady), jeżeli w księgach tych istnieje wpis o uprawnieniu określonych grup mieszkańców gminy (gromady) do wieczystego użytkowania i pobierania pożytków z tych nieruchomości,
7) stanowiące dobro gromadzkie (gminne) będące we wspólnym użytkowaniu na terenach województw rzeszowskiego, krakowskiego oraz powiatu cieszyńskiego województwa katowickiego.

Stosownie do ust. 2 tego artykułu oprócz wspólnot gruntowych (ust. 1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, zaś ust. 3 tego artykułu stanowi, że przepis ust. 2 nie dotyczy mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli.

Artykuł 3 tej ustawy w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 r. stanowi, że nie zalicza się do wspólnot gruntowych nieruchomości lub ich części określonych w art. 1 ust. 1, jeżeli:

1) do dnia 31 grudnia 1962 r., a w przypadku lasów i gruntów leśnych do dnia 30 września 1960 r. zostały podzielone na działki indywidualne pomiędzy współuprawnionych albo uległy zasiedzeniu,
2) przed dniem 1 stycznia 2011 r. zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne.

Definicja mienia gromadzkiego (gminnego) określona została w § 1 pkt 1 nieobowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mienia gromadzkiego i trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64, poz. 303) wydanego z upoważnienia ustawy z dnia 25 stycznia

1958 r. o radach narodowych stwierdzającego, że przez mienie gromadzkie użyte w rozporządzeniu należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromadzkie i inne prawa majątkowe.

Do czasu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych gminy dzieliły się na gromady, które były podmiotem majątku gromadzkiego. Gromada składała się z wioski lub kolonii. W gromadach podmiotem majątku gromadzkiego była gromada będąca osobą prawną. Majątek gromadzki składał się z majątku przeznaczonego na cele publiczne (własność gromady - jako osoby prawnej). Ustawą z dnia 25 września 1954 r. zniesione zostały dotychczasowe gminy i gromady, a utworzone zostały nowe gromady, jako jednostki podziału administracyjnego wsi, w której działały gromadzkie rady narodowe jako organy władzy państwowej, a mienie tych jednostek stało się majątkiem państwowym (Skarbu Państwa).

Przy ponownym rozpatrywaniu tej sprawy należało wyjaśnić, czy na zebraniu wiejskim w dniu 1 lutego 1971 r. uchwała o powołaniu spółki we wsi Klewki podjęta została zgodnie z przepisem art. 14 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. Nr 38, poz. 169 ze zm.), który stanowi, że spółkę do sprawowania zarządu nad wspólnotą i do właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty mogą tylko powołać osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej, a utworzenie spółki następuje w drodze uchwały powziętej większością głosów uprawnionych do udziału we wspólnocie przy obecności przynajmniej połowy uprawnionych.

W przekazanej przez Sąd Rejonowy w Przasnyszu kserokopii dokumentacji akt sądowych brak jest jakichkolwiek dokumentów świadczących, że na zebraniu wiejskim w dniu 1 lutego 1971 r. spółka ta powołana została zgodnie z przepisem art. 14 ww. ustawy. Ze znajdującego się w aktach sądowych protokołu z zebrania wiejskiego z dnia 1 lutego 1971 r. wynika, że spółkę i zarząd tej spółki powołano na zebraniu wiejskim, jednakże w protokole tym brak jest wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie oraz, czy w zebraniu tym uczestniczyły tylko osoby uprawnione do udziału we wspólnocie oraz informacji, czy uchwała o powołaniu spółki powzięta została większością głosów uprawnionych do udziału we wspólnocie przy obecności przynajmniej połowy uprawnionych.

Zgodnie z przepisami ww. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych obowiązującymi do dnia 31 grudnia 2015 r. dla nieruchomości stanowiących wspólnotę gruntową winna być utworzona spółka, a osoby powołane w statucie spółki do reprezentowania jej na zewnątrz, mogą występować w sprawach dotyczących nieruchomości wchodzących w skład wspólnoty. Oznacza to, że poszczególny uczestnik wspólnoty może działać jedynie za pośrednictwem organów statutowych, zaś sama wspólnota może działać tylko w ramach utworzonej przez uczestników spółki. Nazwa spółki i skład zarządu spółki oraz obszar wspólnoty gruntowej i wykazy uprawnionych do korzystania z tej wspólnoty podlegały z urzędu wpisowi do ewidencji gruntów. Wszelkie późniejsze zmiany w obszarze wspólnoty gruntowej i w wykazie osób uprawnionych, jak również zmiana statutu i zmiany w składzie osobowym zarządu, także winny być zgłoszone do ewidencji przez zarząd spółki.

Stosownie do art. 18 ust. 1 powołanej ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych statut tej spółki oraz jego zmiany winien być wówczas zatwierdzony przez właściwy do spraw rolnych i leśnych organ Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Przasnyszu, a po likwidacji powiatów w 1975 r. przez Naczelnika Gminy (Wójta). Z chwilą zatwierdzenia tego statutu dopiero powstała spółka nabywa osobowość prawną.

Wójt Gminy Przasnysz w odwołaniu podniósł, że spółka ta nie jest zarejestrowana w Urzędzie Gminy Przasnysz, oraz brak jest jakichkolwiek informacji, że wówczas spółka ta została zarejestrowana przez uprawniony organ, co oznacza, że nie nabyła ona osobowości prawnej. Także w aktach będących w posiadaniu Starostwa brak jest informacji o zarejestrowaniu tej spółki. Ponadto ustalono, że osoby powołane wówczas do zarządu spółki, to jest: Bagiński Antoni, Śliwkowski Józef i Pydyński Tadeusz nie żyją od kilkunastu lub kilkudziesięciu lat.

Mając powyższe na uwadze Starosta Przasnyski pismem z dnia 25 listopada 2015 r. zwrócił się do Sołtysa wsi, aby powiadomił mieszkańców wsi Klewki, żeby osoby mające wiedzę lub dokumenty świadczące, że spółka, jej zarząd powołany na zebraniu wiejskim w dniu 1 lutego 1971 r. oraz uchwa-

lony statut zatwierdzony został przez uprawniony organ (właściwy do spraw rolnych i leśnych organ Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Przasnyszu), zgłosiły na piśmie w tym zakresie informację oraz dostarczyły posiadane dokumenty z tym związane pod rygorem pominięcia ich jako materiału dowodowego w sprawie. Do chwili obecnej nie przedstawione zostały przez mieszkańców wsi Klewki dokumenty lub informacje świadczące, że powołana na zebraniu wiejskim w dniu 1 lutego 1971 r. spółka, jej zarząd oraz uchwalony statut zatwierdzony został przez uprawniony organ.

Ponadto z uwagi, iż w Archiwum Państwowym m. st. Warszawy Oddział w Pułtusku zarchiwizowana jest dokumentacja byłego Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Przasnyszu pismem z dnia 20 stycznia 2016 r. zwrócono się Archiwum o przesłanie poświadczonej kserokopii dokumentacji związanej z zatwierdzeniem statutu tej spółki lub informacji, że brak jest ww. dokumentacji.

Archiwum Państwowe m. st. Warszawy Oddział w Pułtusku pismem z dnia 26 stycznia 2016 r. poinformowało, że brak jest zarchiwizowanej dokumentacji PPRN w Przasnyszu dotyczącej przedmiotowej sprawy.

Oznacza to, że brak jest dokumentów świadczących, że powołany na zebraniu wiejskim w dniu 1 lutego 1971 r. zarząd spółki oraz uchwalony statut tej spółki został zatwierdzony wówczas przez uprawniony organ, dlatego też należy uznać, że spółka ta nie nabyła osobowości prawnej.

Ze sposobu zagospodarowania tej nieruchomości uchwalonego na zebraniu wiejskim w dniu 1 lutego 1971 r. wynika, że przeznaczona była na cele ogólnowiejskie (piaskownica, wodopój, droga dojazdowa), co świadczy, że stanowiła ona mienie gromadzkie.

Przewidziana w art. 8 ust. 1 ww. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzja o ustaleniu, które nieruchomości spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie, wydawana obecnie przez starostę ma charakter deklaratywny i poświadcza tylko stan prawny danej nieruchomości ustalony w dniu wejścia w życie tej ustawy (5 lipiec 1963 r.).

Mając powyższe na uwadze należało uznać, że przedmiotowa nieruchomość stanowi mienie gromadzkie.

Stosownie do art. 8 ust. 6 ww. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 r. decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Od decyzji niniejszej przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ostrołęce za pośrednictwem Starosty Przasnyskiego w terminie 14 dni od daty jej ogłoszenia.

Otrzymują:

1. Pan Janusz Wójcik - sołtys
   zam. Klewki
   06-300 Przasnysz
2. Wójt Gminy Przasnysz
3. Urząd Gminy Przasnysz
   (wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu
   oraz zamieszczenie na stronie internetowej BIP)
4. a /a

STAROSTA PRZASNYSKI

Z up. STAROSTY
mgr inż. Wiesław Potrapeluk
Dyrektor Wydziału Geodezji, Kartografii
Katastru i Gospodarki Nieruchomościami